



הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 21.7.22

פרוטוקול מס' 23

משתתפים: גב' ציונה קניג-יאיר, מנכ"לית, יו"ר הוועדה
מר יונתן בצלאל, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד מיכל מסטיי, יועמ"ש, חברה
מר יוס טוב רענן, רמ"ט, משקיף
רכזת הוועדה: גב' אדר פנחס

סיווג התקשרות – מיזם משותף לביצוע פרויקט "ישראל אצלי בקהילה" - עם ארגון JCCA לחיזוק הקשר של יהדות התפוצות עם מדינת ישראל

1. בקשה:

היחידה המקצועית במשרד מבקשת להתקשר עם JCC Association of North America, Registration No. EIN: 13-5599486, registered in The State of New York (להלן: "JCCA" או "הארגון"), ולסווג את ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ללא כוונת רווח, לצורך ביצוע פרויקט לחיזוק הקשר של יהדות התפוצות עם מדינת ישראל באמצעות תוכניות חינוכיות/חברתיות בנושאים הקשורים למדינת ישראל בדגש על פעילות לקראת וסביב יום העצמאות, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

2. רקע כללי:

הקהילות היהודיות בחו"ל בנויות בצורה מבוזרת ומגוונת מאוד. ככלל, ניתן לומר כי הארגונים העיקריים מתחלקים לארגונים דתיים, קהילתיים וחינוכיים. לצורך ביצוע פרויקט מסוג זה המשרד מבקש להתקשר עם גוף שיש לו פריסה רחבה בכל העולם, גוף שעוסק בתחום הקהילתי ונחשב לארגון ניטרלי שיכול לבצע פעילות ממלכתית הקשורה למדינת ישראל. מזה מספר שנים אנו עדים למגמה של התרופפות הקשר בין מדינת ישראל לקהילות יהודיות ברחבי העולם. אנו מאמינים, כי רק באמצעות חשיפה למידע אותנטי אודות מדינת ישראל, פעילויות חינוכיות וחברתיות סביב נושאים מגוונים הקשורים למדינת ישראל -נוכל לחדש את הברית של יהודי התפוצות עם המולדת ההיסטורית. אי לכך, אנו רואים בחגיגות לרגל שנת ה-75 למדינת ישראל כהזדמנות מצוינת להעמקת הקשר וקיום פעולות מגוונות בנושא.



3. מטרת ההתקשרות:

חיזוק הקשר של יהדות התפוצות עם מדינת ישראל באמצעות תוכניות חינוכיות/חברתיות בנושאים הקשורים למדינת ישראל, בדגש על פעילות סביב המועדים הישראליים (בין פסח ליום העצמאות - קרי יום השואה, יום הזיכרון ויום העצמאות (להלן: "המועדים הישראליים")).

מטרות המשנה הן:

- א. לייצר תכנית חינוכית וחברתית מגוונת סביב המועדים הישראליים במטרה לחזק את הקשר של יהדות התפוצות לישראל.
- ב. קיום אירועים מגוונים ומתמשכים (לאורך השנה) סביב נושאים הקשורים למדינת ישראל וזאת בכדי להגיע לקהלים רחבים ככול האפשר לפרקי זמן ממושכים.
- ג. קיום אירועים סימולטניים, ברחבי העולם סביב השבוע של המועדים הישראליים כדי ליצור אווירה של אחדות וגורל משותף לכלל יהודי העולם.
- ד. חיזוק מעמדה של מדינת ישראל כמרכז וכמקום שרלוונטי ושייך לכל היהודים בעולם.
- ה. קיום אירוע מיוחד באחריות מטה הפרויקט אשר יערך בישראל וישודר לתפוצות, לציון יום העצמאות מדי שנה, כאשר בשנה הבאה – יעשה מאמץ מיוחד לציון שנת ה-75 למדינת ישראל. כמו כן תתכן הרחבת ההתקשרות במסגרת האופציה לקיום אירוע גדול בתפוצות לציון שנת ה-75.

4. תקופת ההתקשרות:

תקופת ההתקשרות הינה שנתיים מיום החתימה על הסכם ההתקשרות.

5. ההיקף הכספי של ההתקשרות:

- א. עלות המיזם בכללותו – 26,000,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול). סכום זה לא כולל את האופציה להרחבת ההתקשרות המפורטת בס"ק ב' להלן.
 - חלקו של משרד התפוצות במימון המיזם: עד 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על 13,000,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול).
 - חלקו של ה-JCCA במימון המיזם: לפחות 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יפחת מ- 13,000,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול).
- ב. בהסכם תיקבע אופציה להרחבת ההתקשרות שניתן לממשה בשלבים והינה כפופה לקיום תקציב. עלות אופציית ההרחבה- עד 14,500,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול).
 - חלקו של משרד התפוצות במימון אופציית ההרחבה: עד 50% מעלות אופציית ההרחבה בפועל, בסכום שלא יעלה על 7,250,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול) ובכפוף לקיום תקציב.
 - חלקו של ה-JCCA במימון אופציית ההרחבה: לפחות 50% מעלות אופציית ההרחבה בפועל, בסכום שלא יפחת מ- 7,250,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול).

מצ"ב תצהיר מקורות מימון מטעם ארגון ה-jcca, בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.8.3 "תקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה".



6. עיקרי התכנית:

התכנית מתמקדת בשלושה פרויקטים:

א. יצירת מאגר פעילויות וקיום אירועים חינוכיים-חברתיים מתמשכים סביב חיזוק הקשר למדינת ישראל:

יצירת מאגר יוזמות מתמשכות סביב הקשר עם מדינת ישראל אשר יותאמו לטובת כול מרכז JCC שישתתף ביוזמה זו, מבחינת תוכן, גיוון, קהלי יעד ומנטליות של המרכז. התוכניות נועדו לסייע לחיזוק הקשר עם ישראל, להגברת התעניינות בקרב המשתתפים ולעודד דיאלוג לא רק סביב נושאים פוליטיים ודתיים הקשורים למדינת ישראל אלא להסיט את המיקוד לישראל כמדינת הסטארטאפ, מרכז תרבותי עשיר, מעצמה בתחום מים, גז, קולנריה ועוד.

התוכנית תסייע להעמיק את הקשר בין קהילות לישראל באמצעות יצירת מאגר יוזמות מתחדש, מגוון בעל תוכן עדכני אשר לא מצריך מהמרכזים המקומיים הקצאות משאבים לפיתוח תוכן ואדפטציה לקהלי יעד שונים. המרכזים יבצעו פעילות מתוך המאגר לכל הפחות אחת לחודש.

ב. קיום אירועים מרכזיים ממוקדים קצרי טווח בשבועיים של המועדים הישראליים:

נקודת שיא בסיום פעילות חינוכית ענפה סביב חיזוק הקשר עם מדינת ישראל, תהיה בציון המועדים הישראליים במרכזים. המטרה של שבוע הזה לאחד את הקהילות הנמצאות באזורים גאוגרפים שונים באמצעות המסר של אחדות וגאווה המשותפת לכולם לאור ההישגים של מדינת ישראל בזמן קיום כה קצר. באמצעות קול קורא, אנו נזמין ארגונים ומרכזים שונים בעולם להציע יוזמות לקיום פעילות במועדים הישראליים.

ג. קיום אירוע מרכזי עבור יהדות התפוצות לכבוד יום העצמאות של מדינת ישראל:

הפקת אירוע חגיגי חובק עולם לכבוד חגיגות יום העצמאות של מדינת ישראל שיותאם מבחינת התכנים ליהדות התפוצות. האירוע ישודר בלייב לכול הקהילות בעולם, במטרה ליצור עמיות יהודית, אחדות עם אזרחי ישראל.

כמו כן תכלול התכנית **אופציה להרחבה** לצורך קיום אירוע חגיגי לכבוד יום העצמאות ה-75 למדינת ישראל.

פירוט נוסף ביחס לתכנית מצורף **בנספח א'.**

7. יעדי התכנית:

א. יצירת מאגר של 20-30 תכניות לאירועים חינוכיים-חברתיים המותאמים מבחינה תרבותית ושפתית לאזורי פעילות שונים, בנושא הקשר עם מדינת ישראל.

ב. קיום פעילויות חינוכיות-חברתיות מגוונות לחיזוק הקשר עם מדינת ישראל ב: 130 מרכזי תרבות/ארגונים יהודים בעולם בשנה א' וב-160 מרכזים/ארגונים יהודים בשנה ב'. ביצוע פעילות מהמאגר, לכל הפחות אחת לחודש בכל מרכז.



ג. צפייה של אלפי יהודי ברחבי העולם בשידורים מקוונים ומוקלטים של אירוע חגיגי לציון יום העצמאות של מדינת ישראל אשר יופק במיוחד עבור יהדות העולם במסגרת ההתקשרות הנ"ל. ובשנה שנייה עלייה של 20% במספר הצופים לעומת השנה הראשונה.

8. השותף למיזם:

השותף להתקשרות הוא ארגון JCCA שהינו אחד הארגונים הבולטים בקרב ציבור הלא משויכים בארה"ב. זהו ארגון ניטרלי שמקובל על כל הדעות וכל הזרמים ואינו משויך לשום זרם או מחנה פוליטי. מעבר לכך, הוא מספק פריסה רחבה של 170 סניפים ברחבי צפון אמריקה ובאמצעות השותף הטבעי JCC GLOBAL ניתן יהיה פוטנציאלית להגיע לכ-300 סניפים נוספים הפזורים באמריקה הלטינית, אירופה, אסיה ואוסטרליה. השותף למיזם בעצם מהווה פלטפורמה רחבה ואסטרטגית לבנייה ארוכת טווח של פעילות חינוכית לחיזוק הקשר במסגרת פרויקט זה. בנוסף, הקשר העמוק שיש לכל JCC לקהילה היהודית המקומית מאפשר לייצר גשר בין הקהילה למשתתפים החדשים שלא השתייכו לקהילה היהודית בעבר. (מובהר כי ההתקשרות היא עם JCCA בלבד).

התוכניות שמציע ה-JCC הן רב-דוריות ומאפשרות נקודות כניסה ליהודים מכל רקע שהוא. ה-JCC משרת את כל האוכלוסיות, חברים בו כל המגזרים וגם אלו שאינם משתייכים לאף מגזר; מילדים ועד קשישים, משפחות ויחידים.

9. נימוקים לסיווג ההתקשרות כהתקשרות במיזם משותף:

ביצוע ההתקשרות באמצעות מכרז, בהתאם למדרג ההליכים המפורט בתקנה 1ב, אינו אפשרי או מוצדק היות ומהניסיון המקצועי של המשרד במיזמים מסוג זה – חיפשנו ארגון עם פריסה ג"ג עולמית, בעל מרכזים שבהם תתאפשר קיום פעילות מגוונת סביב ישראל, יכולת להגיע למספר רב ככול האפשר של אנשים שישתתפו בתוכניות (בגילאים שונים), לא מזוהה פוליטית או עם זרם דתי מסוים ובעל יכולת לייצור שיתופי פעולה עם ארגונים יהודים שונים בעולם. לאחר הסקירה שהיחידה המקצועית עשתה, נוכחנו לדעת כי אין ארגונים יהודים, מלבד JCCA, אשר עונים על כלל הקריטריונים שגובשו ע"י המשרד למציאת שותף עבור פעילות המדוברת, במיוחד כאשר מדובר על גוף שאמור להיות גם הגוף המתכלל וגם המבצע. אי לכך, ובהתאם לנסיבות אין טעם לצאת למכרז.

להלן פירוט המאפיינים הרלוונטיים לסיווג ההתקשרות כמיזם משותף להבדיל מתמיכה, בהתאם להוראת תכ"ם:

א. **מחויבות לביצוע הפעילות:** בהתאם לסעיפים 6(ב) ו-6(ג) לחוק יסוד: ישראל – מדינת הלאום של העם היהודי, על מדינת ישראל לפעול לשימור הזיקה בין המדינה ובין בני העם היהודי בתפוצות ושימור המורשת התרבותית, ההיסטורית והדתית של העם היהודי בקרב יהדות התפוצות. בהתאם לכך, חיזוק הקשר לישראל בתפוצות הוא תחום פעולה אשר נמצא בליבת העשייה של משרד התפוצות והוגדר כאפיק פעילות מרכזי של המשרד



- בתוכנית העבודה שלו ובהחלטת הממשלה מסי' 184 מיום 5.7.2020 שהגדירה את המתווה הממשלתי להבטחת עתיד העם היהודי בתפוצות. המיזם המשותף נועד ליישם תחום זה.
- ב. **היוזמה לפעילות** הינה של המשרד, המבקש להעמיק את הידע והפעילות בקרב קהלים מגוונים בתפוצות בנושא ישראל לרבות המועדים הישראליים.
- ג. **מידת מעורבותו של המשרד במיזם תהיה גבוהה ביותר** – התוויית מדיניות וקבלת ההחלטות בוועדת ההיגוי של הפרויקט, בו ישמשו נציגי משרד התפוצות חלק משמעותי ומכריע, תהיה אך ורק בהסכמת המשרד, וזאת על פי מנגנון שיקבע המשרד.
- ד. **שיקולים נוספים** (בעלות על תוצרים שיופקו במסגרת המיזם) – למדינה תהיה הבעלות המלאה והבלעדית על כלל התכנים והתוצרים שיווצרו במסגרת התוכנית.

דיון:

- המיזם אמור ליצור שיח/פעילות מתמשכת סביב ישראל לאורך השנה ובעיקר בשבועיים שבין יום השואה לבין יום העצמאות במקומות רבים בעולם. הפעילות תותאם מבחינה תרבותית, שפתית לכול מרכז, כמו כן תהיה מסונכרנת וממותגת סביב הנושא של ישראל בתפוצות. בנוסף, אנו מבקשים לקיים אירוע מרכזי גדול סביב יום העצמאות, אשר ישודר לתפוצות ויהיה בעל מאפיינים יחודיים המקשרים בין ישראל לתפוצות. סך כל התקציב לשנתיים הוא בסביבות 7.4 מיליון דולר עם אופציה ל-4 מיליון דולר נוספים במידה והמשרד ירצה לקיים אירוע גדול יותר סביב חגיגות 75 לעצמאות מדינת ישראל.
- המשרד מבקש להתקשר עם ארגון שידע לעבוד עם קהלים מגוונים, בעלי דעות שונות מבלי שתהיה להם תחושה של ניכור או חוסר נוחות, גוף שאינו מזוהה פוליטית או דתית עם אחד הזרמים הקיימים אלא פתוח וזמין לכלל הזרמים ואנשים. JCCA הינו ארגון היחיד שעונה לדרישות אלו.
- **העדף תמיכה בפעילות קיימת** - הארגון עוסק בנושא בין השאר באמצעות JCC FOR ISRAEL. הם מנסים לקדם את נושא ישראל בכל מיני ווריאציות, ואנחנו נצטרך לוודא בקול קורא ובפעילויות השונות כי מדובר בפעילות חדשה ומגוונת. המטרה שלנו בקול הקורא שיכולים לבוא ארגונים מחוץ למערכת שלהם.
- **מניעת ניגוד עניינים** - הקול הקורא מיועד גם לארגונים מחוץ למערכת של ה JCC'S ויש לוודא כי הארגון לא יעדיף לעבוד רק עם JCC'S. המשרד צופה כי כל הפעילות בצפון אמריקה תבוצע במרכזים של ה JCCA ולכן הקושי קיים ביחס לבחירת מרכזים מחוץ לצפון אמריקה (30 בשנה הראשונה ו-60 בשניה). ככל שיתקבלו במענה לקול קורא, מספר הצעות כשירות העולה על מספר המרכזים שניתן לתקצב, יובאו כל ההצעות לבדיקת והכרעת מנהלת ההתקשרות מטעם המשרד, אשר תכריע בהתאם לקריטריונים שיקבעו ויאושרו מראש כמפורט להלן.
- **קריטריונים** לבחירת מרכזים / ארגונים לביצוע פעילות; בחירת יוזמות; בחירת משתתפים בפעילות: הקריטריונים יהיו ברורים, ענייניים, סבירים ושוויוניים ויפורסמו, לאחר אישורם, לקהל הארגונים או המשתתפים הפוטנציאליים, באינטרנט ובאמצעים נוספים רלוונטיים לקהל היעד זמן סביר מראש, כך שתינתן הזדמנות שווה למועמדים הסבורים שהם עומדים



בקריטריונים להגיש מועמדות להשתתפות בתכנית. הקריטריונים יאושרו מראש ובכתב ע"י היועצת המשפטית של המשרד.

● **בחירות** – ביום 30.6.2022 הכנסת אישרה בקריאה שלישית את פיזורה ולפיכך ממועד זה (ואף קודם לכן – ממועד הודעת ראש הממשלה על החלטתו לפעול לפיזור הכנסת) חלות ההנחיות הנוגעות לתקופת בחירות.

על פי הנחיות היועמ"ש לממשלה, ככלל, על הממשלה היוצאת, השרים המכהנים בה ומשרדי הממשלה השונים לנהוג בתקופת בחירות, מתוך איפוק וריסון בהפעלת סמכויותיהם, בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, בעניינים החורגים מניהול שוטף, ואשר אין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופת הבחירות. מתחם הסבירות לעניין זה נבחן בשים לב לנסיבות העניין, ובהתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשייה לבין זרישת האיפוק כאמור.

לצורך בחינת הנסיבות והכרעה בדבר סיווג ההתקשרות בתקופת בחירות, מנתה היחידה המקצועית את השיקולים הבאים:

א. היחידה המקצועית במשרד החלה בעבודת מטה מקצועית ומקובלת לתכנון המיזם כבר בתחילת דצמבר 2021. עדכנו גם את הלשכה המשפטית ואת סגן החשב ביחס למגעים בחודש פברואר 2022.

ב. אין בפעילות המיזם קביעת עובדות מוגמרות לממשלה נכנסת. כמו בכול פרויקט, נדרשת לפחות שנה להתנעת הפרויקט: גיוס והכשרת צוות, תכנון וביצוע, בניית תשתיות, מדידה הערכה. ולכן, כמעט בלתי אפשרי אחרי שנת פעילות אחת לקבל החלטה ולקבוע באופן חד משמעי האם הפרויקט הצלחה או כשלון. שנתיים של פעילות זה המינימום להפקת לקחים, בפרויקט בסדר גודל כזה אחרת זה בזבוז משאבים הינו מעדיפים כמובן שלוש שנים אבל נושא הבחירות הוא מובן וכמובן שאיננו רוצים לכבול את ידי הממשלה הבאה. בנוסף, במסגרת ההסכם תעוגן זכות חד צדדית של המשרד לסיום ההתקשרות מכל סיבה שהיא בהודעה מראש של 30 יום. כך במידה והנהלת המשרד החדשה לא תהיה מעוניינת בביצוע הפרויקט, היא תוכל להפסיקו.

ג. חיזוק הקשר בין יהדות התפוצות לישראל היא פעילות העומדת בקונצנזוס ציבורי ולכן אין חשש לכך שהממשלה הנכנסת תרצה לנקוט עמדה אחרת.

ד. אין בפעילות הנ"ל שינוי משמעותי בסדרי העדיפות של הפעילות הממשלית או בתקציבה.

ה. הפעילות מתבצעת מחוץ לגובלות ישראל ולטובת קהלים אשר אינם אזרחי ישראל ולכן אין בפעילות זו חשש להטבה או תועלת לציבור הבוחרים.

החלטת הוועדה:

ועדת המכרזים החליטה לסווג את בקשת ההתקשרות עם JCC Association of North America, corporation Registration No. EIN: 13-5599486, כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח, לצורך ביצוע פרויקט לחיזוק הקשר של יהדות התפוצות עם מדינת ישראל בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").



הערות ונימוקים:

1. הוועדה בחנה את מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.8.3 כמפורט לעיל, לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות ובעלות המדינה בתוצרי הפעילות, ובהסתמך על הנתונים שהוצגו בפניה סיווגה את בקשת ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים בדרך של מיזם משותף.
2. פרסום במערכת נעמ"ה- בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3(ב) לתקנות, תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת נעמ"ה, למשך 14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור התקשרות לביצוע המיזם.
3. תצהיר מקורות מימון מטעם JCCA, הוגש לוועדה ואושר ע"י סגן החשב.

שם	יושב ראש	חשב או נציגו	היועצת המשפטית	יחידה מקצועית
שם	ציונה קניג-יאיר, מנכ"לית	יונתן בצלאל, סגן חשב	מיכל מסטיי, יועמ"ש	ילנה אייזנשטיין, מנהלת תחום
תאריך				
חתימה		ד"ר יונתן בצלאל סגן חשב בכיר משרד ראש הממשלה		